



Marco Vinicio Mejía Dávila

Director del Ipnusac

Hace una década, Guatemala vivió el que ha sido el momento político más convulso de la postguerra. En el Instituto de Análisis e Investigación de los Problemas Nacionales iniciamos una serie de análisis para hacer un balance de lo acontecido desde que los escándalos de corrupción revelados por el Ministerio Público y la Comisión Internacional contra la Impunidad (Cicig) desataron la indignación de la ciudadanía.

Uno de los testigos de las masivas movilizaciones ciudadanas, Cristhians Castillo, nos hace recordar en su análisis titulado La Plaza 2015: una década perdida, el rol desempeñado por la institución con mayor capacidad de convocatoria, la Universidad de San Carlos de Guatemala. Es innegable que los pronunciamientos del Consejo Superior Universitario en 2015 constituyeron la principal columna de apoyo a los plantones convocados en redes sociales por el movimiento #JusticiaYa, que claramente se vio masificado por las caminatas convocadas por las autoridades universitarias para unirse al rechazo de la corrupción.

En el seno de nuestra Universidad se integró un equipo de trabajo interno que logró la conformación de la Plataforma Nacional para la Reforma del Estado (PNRE). Esta instancia trabajó, de manera paralela, con más de 220 integrantes miembros de organizaciones de sociedad civil y personalidades del país en la elaboración de petitorios, propuestas de reformas de gran calado, estrategias de renovación de la clase política, hasta la redacción de un texto de reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos y proponer la reforma de la Constitución para unificar, complementar y sistematizar las demandas ciudadanas de calles y plazas, con el propósito de lograr la reforma profunda del Estado de Guatemala.

Todavía no se puede concluir qué quedó de esa «revolución que no fue» como la denominó Virgilio Álvarez Aragón, desde una postura parcial y que no es fidedigna. Falta relatar la importancia del gobierno de transición, con el binomio Alejandro Maldonado Aguirre y Juan Alfonso Fuentes Soria que tuvo logros significativos pero desconocidos. Se evitó que el Estado naufragara. La moral tributaria se desplomó. No había recursos para pagar los salarios de los empleados de toda la administración pública. La gente se negaba a pagar impuestos a medida que se conocían las dimensiones colosales de los continuos casos de corrupción, los negocios turbios y las



defraudaciones al Estado. El sistema reaccionó con el «pacto de corruptos», una alianza criminal iniciada por la Asociación Nacional de Municipalidades (Anam), la municipalidad capitalina a cargo de Álvaro Arzú y el gobierno de James Morales. Las élites depredadoras también se sumaron. Ahora, la impunidad se consolidó. Apenas iniciamos un análisis de lo que calificamos «una década perdida».

William Gilberto Bobadilla López, integrante del Consejo Editorial de esta revista, continúa la serie que inició sobre la honorabilidad de los servidores públicos. En su reflexión profunda **El rol de la honorabilidad en la reconstrucción del Estado** reafirma que el reconocimiento social de la honorabilidad de los funcionarios públicos es asunto de importancia suprema para reedificar el Estado de Guatemala. Mientras algunos lo ven como algo vago y quimérico, para otros el cumplimiento de ciertos requisitos sólo se exige a adversarios y los puestos y cargos públicos se atribuyen automáticamente a los amigos. Continuamos en una crisis constitucional que nos enseña que la honorabilidad es un tema que requiere ser reflexionado y debatido como Nación. Comprender a cabalidad la esencia y atributos de la honorabilidad constituye el punto de partida ineludible para entender a cabalidad lo que es, y debe ser, la función pública.

Carlos Enrique Calderón-Monroy en **El fracaso rotundo de las metas explícita de inflación en Guatemala** presenta otro valioso aporte, que se suma a los anteriores divulgados en esta revista. Advierte la incomodidad de quienes se han percatado que la administración de la política monetaria en Guatemala no ha generado los resultados deseados. Sólo se hace referencia a la política monetaria, pues la política económica diseñada y ejecutada durante los últimos veinte años ha descartado en buena medida la ejecución de política fiscal, a la cual se recurre únicamente en casos de catástrofe nacional.

Hace veinte años, en enero de 2005 el Banco de Guatemala introdujo el programa Esquema de Metas Explícitas de Inflación (EMEI). Es un programa consistente en establecer objetivos explícitos, expresados en algún intervalo numérico, dentro del cual debe permanecer la inflación. Calderón-Monroy nos muestra con detenimiento y objetividad cómo ha fracasado esta política en el comportamiento experimentado por dos índices macroeconómicos fundamentales para Guatemala: el déficit comercial (la diferencia entre las exportaciones e importaciones de bienes y servicios) y el ingreso de divisas por remesas familiares.

Robert Hunziker nos entregó el trabajo titulado **Riesgos de los aterrizajes forzados en los ecosistemas**. Vuelve a advertirnos sobre la sexta extinción provocada por el ser humano. Se ha acelerado de manera aterradora el comienzo de una extinción en masa antropogénica. La actual tasa de extinción de especies se estima de cien a mil veces mayor que la tasa de extinción de «base» o nivel medio de la evolución del planeta. Además, la tasa actual de extinción es de diez a cien veces mayor que en cualquiera de las extinciones en masa de la historia de la Tierra. Por otro lado, concierne a una gran cantidad de plantas, lo que la diferencia de las cinco extinciones anteriores. Las cinco previas se desarrollaron en los últimos 450 millones de años debido a los meteoritos y las erupciones volcánicas.

Los científicos predicen que, al ritmo actual, se podría perder el 50 % de las especies de animales y plantas antes de fin de siglo. Otros estudios más recientes predicen la extinción de entre un 18 % y un 35 % de una muestra de 1103 animales y plantas para el 2050, basados en las proyecciones futuras del clima. Sin embargo, pocos estudios mecánicos han documentado la extinción debida al reciente cambio climático y una investigación sugiere que las proyecciones de las tasas de extinción son inciertas.



Robert Hunziker nos advierte que nos acercamos a una extinción en la que sólo por un milagro habrá sobrevivientes, como ocurrió con el vuelo 232 de United Airlines que se estrelló en 1989 en Sioux City, Iowa. En el percance murieron 110 de los 285 pasajeros y uno de los 11 miembros de la tripulación. Gracias a la pericia de la tripulación y del piloto sobrevivieron 174 pasajeros y 10 miembros de la tripulación. De manera similar, si los seres humanos hemos sido capaces de producir un cambio tan profundo, también debemos tener el poder de enfrentar la catástrofe medioambiental.

Hunziker nos ha alertado en muchas publicaciones que la lucha contra el cambio climático exige apostar por la descarbonización de la economía reduciendo la emisión de gases de efecto invernadero. Para ello, necesitamos métodos más inteligentes y eficientes de producción energética, practicar un consumo responsable y crear sistemas de financiación equitativos entre todas las energías, que no encarezcan a las energías limpias.

Oscar René Franco Sánchez entregó un texto escrito en México, especialmente para ser publicado en la *Revista Análisis de la Realidad Nacional* que se titula **Retos en la implementación del PrEP en el Capasits de Pachuca de Soto, Hidalgo, México**. La experiencia y los resultados obtenidos en México son útiles para quienes aborden en Guatemala los principales retos en la implementación de la Profilaxis Pre Exposición (PrEP) —por sus siglas en inglés—, como se comprobó en el Centro Ambulatorio para la Prevención y Atención en SIDA e Infecciones de Transmisión Sexual (CAPASITS) de la ciudad de Pachuca de Soto, Hidalgo, México. Según el Centro Nacional para la Prevención y Control del VIH y el SIDA (CENSIDA), 2019, la PrEP es una estrategia de prevención del VIH, la cual consiste en la ingesta diaria y programada de una pastilla (Emtricitabina/Tenofovir) que genera una protección en el organismo

de la persona para disminuir las probabilidades de adquirir el VIH en caso de que se exponga al virus.

Se muestran los retos, desde la práctica clínica cotidiana en las voces del personal de salud del CAPASITS, que atienden a la población usuaria del PrEP; y cómo estos retos inciden en el porcentaje de adherencia terapéutica y cantidad de personas usuarias de dicho programa en Hidalgo, además de otros matices relacionados con el funcionamiento del sistema de salud. La Organización Mundial de la Salud (OMS, 2004) define la adherencia terapéutica como «el grado en que el paciente sigue las instrucciones médicas». Adicionalmente, la falta de adherencia terapéutica deviene en otras consecuencias a nivel de salud que, en el peor de los casos, podría derivar en contraer el Virus de Inmunodeficiencia Humana (VIH), generándose con ello, el objetivo contrario de este fármaco.

En el trabajo titulado **Hacia una Educación de Calidad: Políticas Públicas y Empleo Digno en Guatemala**, Pedro Pablo Melini Batres presenta el análisis de las políticas educativas en Guatemala, con un enfoque específico en la calidad de la educación y su relación con el empleo digno y el desarrollo social. El tema de investigación se centra en cómo las políticas educativas actuales influyen en la empleabilidad y el bienestar social, y busca identificar los cambios necesarios para mejorar la calidad educativa en el país. El estudio tuvo como objetivo general analizar las políticas educativas, empleo digno y desarrollo social en Guatemala para establecer lineamientos que orienten la formulación de una política de educación de calidad.

Por medio de un enfoque cualitativo, se revisaron las principales deficiencias del sistema educativo guatemalteco, como la falta de cobertura, la insuficiente formación docente y las limitaciones en la participación comunitaria. Los resultados



sugieren la necesidad de una reforma integral que promueva la alineación entre la educación y las demandas del mercado laboral. El estudio concluye que una política educativa colaborativa, incluyente y basada en evidencia es esencial para mejorar la calidad educativa y fomentar el desarrollo humano sostenible en Guatemala.

Josué René Marroquín Juárez aporta el estudio **Tipo de Cambio y Modelo IS-LM: breve análisis de la Economía guatemalteca**. El autor lo presenta como un breve análisis de la economía guatemalteca con el modelo Mundell-Fleming, que es una extensión del modelo IS-LM aplicado a economías abiertas. Es un enfoque en el tipo de cambio real, considerado un factor externo crítico que influye en el crecimiento económico. En un contexto de tipo de cambio flexible, un aumento en el tipo de cambio real puede desincentivar la competitividad de las exportaciones del país, lo que a su vez disminuye la demanda externa. En consecuencia, impacta negativamente el crecimiento del PIB. Además, un tipo de cambio real elevado puede propiciar un incremento en las importaciones, afectando adversamente la balanza comercial y reduciendo la producción interna. En este

marco, un gobierno que aplique políticas fiscales y monetarias expansivas tiene la capacidad de mitigar estos efectos negativos al estimular la demanda agregada, ya sea mediante un aumento del gasto público o una reducción de las tasas de interés.

La misión del Instituto de Análisis e Investigación de los Problemas Nacionales es proponer soluciones a los problemas nacionales. Estas páginas están dedicadas a sensibilizar sobre circunstancias lacerantes, desde las demandas de la sociedad guatemalteca hastiada de la corrupción, la falta de acceso a los servicios sociales elementales hasta la inevitable extinción que ha acelerado el cambio climático. Estas circunstancias cada día limitan nuestros potenciales y las oportunidades de las nuevas generaciones, para que tengan un mundo mejor al que encontramos.

Los desafíos pueden parecer colosales. Pero, aún hay esperanza. Las soluciones están al alcance de todos, sin distinción ni indiferencia. Desde la responsabilidad social de la Universidad de San Carlos de Guatemala, el compromiso de organizaciones y la participación activa de ciudadanos, podemos enfrentar con lucidez y valentía estos problemas.

ID Y ENSEÑAD A TODOS